



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

Тверская ул., д. 11, Москва, ГСП-3, 125993, телефон: (495) 547-12-12

АКТ

**по результатам плановой выездной комплексной проверки
Федерального государственного бюджетного научного учреждения
«Всероссийский научно-исследовательский институт жиров»**

г. Санкт-Петербург

12 апреля 2019 г.

Основания:

- п. 7 раздела I.I Сводного плана проведения проверок деятельности организаций, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, на 2019 год, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 05.12.2018 № 1121;
- распоряжение Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25.02.2019 № 50-р;
- распоряжение Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25.03.2019 № 65-р.

Объект проверки:

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт жиров» (далее – Учреждение, ВНИИЖиров, Объект проверки, Институт).

Продолжительность проверки: с 18 марта по 12 апреля 2019 года.

Проверяемый период в отношении:

- финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год;
- использования и распоряжения федеральным имуществом за период с 1 января 2018 года по 18 марта 2019 года;

- деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг за период с 1 января 2018 года по 18 марта 2019 года.

Акт составлен:

Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

С копией распоряжения о проведении проверки ознакомлен(а):

25 февраля 2019 года

(дата)

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

Проверяемые направления деятельности:

- использование и распоряжение федеральным имуществом;
- финансово-хозяйственная деятельность;
- деятельность в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Лица, проводившие проверку:

Емельянов И.Н.	заместитель начальника отдела проверок деятельности по использованию и распоряжению федеральным имуществом Департамента контрольно-ревизионной деятельности и аудита, председатель комиссии;
Акатнов А.В.	консультант отдела проверок финансово-хозяйственной и финансово-бюджетной деятельности Департамента контрольно-ревизионной деятельности и аудита;
Вовк Л.М.	советник отдела проверок деятельности по использованию и распоряжению федеральным имуществом Департамента контрольно-ревизионной деятельности и аудита;
Дутова А.Д.	консультант отдела проверок деятельности в сфере закупок Департамента контрольно-ревизионной деятельности и аудита.

При проведении проверки присутствовали:

С 10 апреля 2019 года Лисицын Александр Николаевич – директор Института (с 27.02.2019 по 09.04.2019 находился на больничном).

Григорьева Валентина Николаевна – заместитель директора Института по научной работе;

Изотова Елена Вениаминовна – главный бухгалтер Института;

Жила Анатолий Алексеевич – главный менеджер Института;

Комаров Николай Владимирович – директор Московского филиала Института.

Проверке подверглись учредительные документы Учреждения, распорядительная, финансовая и бухгалтерская документация проверяемого периода и прочая документация, которая составлялась в соответствии с требованиями нормативных и правовых актов, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон от 26.07.2006 № 135 ФЗ), Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447), Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ), приказа Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (далее - приказ Минфина России от 16.12.2010 № 174н), приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н) и других нормативных правовых актов в части использования федерального имущества, финансово-хозяйственной деятельности и в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Общие сведения об Объекте проверки

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт жиров» является научной организацией.

Учреждение является правопреемником Всесоюзного центрального научно-исследовательского института жировой промышленности, созданного в соответствии с приказом Народного комиссариата снабжения СССР 22.11.1933 № 1891 в результате реорганизации Всесоюзного научно-исследовательского института растительных масел и маргарина.

В соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РСФСР и Российской академии сельскохозяйственных наук от 02.10.1991 № 976/48-пк Учреждение передано в ведение Российской академии сельскохозяйственных наук.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 30.01.1992 № 84 «О Российской академии сельскохозяйственных наук» на базе Российской академии сельскохозяйственных наук и Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук создана единая Российская академия сельскохозяйственных наук, в ведение которой передано Учреждение.

В соответствии с Федеральным законом от 27.09.2013 № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2591-р Учреждение передано в ведение Федерального агентства научных организаций (далее – ФАНО России).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.06.2018 № 1293-р Учреждение передано в ведение Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России).

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Российская Федерация.

Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Российской Федерации осуществляет Минобрнауки России.

Функции и полномочия собственника имущества, переданного Учреждению, осуществляют Минобрнауки России и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Основные цели и предмет деятельности Объекта проверки.

Согласно уставу Объекта проверки, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24.07.2018 № 279, целью и предметом деятельности Учреждения являются:

- проведение фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований в области междисциплинарных аграрных проблем по продовольственной безопасности на основе взаимодействия ученых разных специальностей с учетом разработки и освоения инновационных технологий производства, хранения и переработки экологически безопасной сельскохозяйственной продукции для обеспечения населения продуктами питания и улучшения качества жизни;

- всемерное содействие развитию науки в области масложирового комплекса, а также смежных наук;

- укрепление связей между наукой, образованием и производителями в области масложирового комплекса, содействие образовательной деятельности;

- научное обеспечение масложировой отрасли и смежных отраслей пищевой промышленности.

Официальное наименование Объекта проверки:

полное – Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт жиров»;
сокращенное – ВНИИЖиров.

Местонахождения Учреждения:

191119, г. Санкт-Петербург, ул. Чернышевского, д. 10.

ОГРН: 1037843005320.

ИНН/КПП: 7815014664/784201001.

С правом первой подписи:

- Лисицын Александр Николаевич – директор Учреждения, действующий на основании приказа ФАНО России от 16.06.2017 № 538 п/о;

- Григорьева Валентина Николаевна – заместитель директора по научной работе, действующая на основании приказа Учреждения от 08.12.1993 № 63к.

С правом второй подписи:

- Изотова Елена Вениаминовна – главный бухгалтер, действующая на основании приказа Учреждения от 01.12.1993 № 80;
- Рассказа Мария Олеговна – заместитель главного бухгалтера, действующая на основании приказа Учреждения от 15.05.2014 № 34б.

Согласно справке Учреждения от 18.03.2019 № 1-079 штатная численность работников Учреждения по состоянию на 01.01.2019 – 121 единица, фактическая – 91 единица.

Объект проверки имеет следующие филиалы.

1. Полное наименование филиала: Московский филиал Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт жиров» (далее – Филиал).

Сокращенное наименование филиала: МФ ВНИИЖиров.

Местонахождения филиала: 109518, г. Москва, 1-ый Грайвороновский проезд, д. 5А;

2. Полное наименование филиала: Северо-Кавказский филиал Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт жиров».

Сокращенное наименование филиала: СКФ ВНИИЖиров.

Местонахождения филиала: Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Филатова, д. 17.

В соответствии с приказом ФАНО России от 03.04.2018 № 160 и приказом Учреждения от 17.04.2018 № 44 СКФ ВНИИЖиров ликвидирован, о чем свидетельствует запись в ЕГРЮЛ от 06.07.2018 № 8187847581529.

Объект проверки не имеет представительств.

Проверкой выявлены следующие нарушения.

I. В части использования и распоряжения федеральным имуществом (Емельянов И.Н., Вовк Л.М.):

1. В нарушение п. 1 и п. 4 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, п. 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, выявлено 6 неучтенных металлических складов.

2. В нарушение п. 1 ст. 296 ГК РФ, п. 2 ст. 51 ГрК РФ осуществлена реконструкция 2 объектов недвижимого имущества Учреждения «Здание Оранжереи» (Литера Х) и «Здание компрессорной» (Литера М) при отсутствии согласия собственника имущества и соответствующего разрешения на их реконструкцию.

3. В нарушение п. 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, п. 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н, Учреждением и Филиалом не проведена инвентаризация при передаче имущества по всем договорам аренды.

4. В нарушение п. 3.2.1 договора аренды от 01.02.2007 № 001-А/07 между Филиалом и ООО НИКС «РАСМАЖИР» не заключен договор о компенсации коммунальных, эксплуатационных и прочих административно-хозяйственных услуг.

5. В нарушение требований п. 1.1 договоров аренды от 09.01.2018 № 0118А и от 15.03.2017 № 0217А и п. 6 условий совершения Учреждением сделки по передаче в аренду федерального имущества ООО «ПК «Вектор» и ООО «Бизон» используют арендованные помещения,

которые не соответствуют целям, согласованным ФАНО России, а также предметам договоров аренды.

6. В нарушение п. 6 условий совершения Учреждением сделки по передаче в аренду федерального имущества целевое использование имущества, передаваемого в аренду по 6 договорам аренды: от 01.08.2015 № 0415А, от 15.01.2018 № 418А, от 01.08.2015 № 0515А, от 01.08.2015 № 1115А, от 01.08.2015 № 1315А и от 09.01.2018 № 0118А не соответствует целям использования, указанным в согласовании ФАНО России.

7. В нарушение п. 3 ст. 298 и пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в помещениях Учреждения общей площадью 175,8 кв.м при отсутствии оформленных в установленном порядке договорных обязательств установлено наличие третьих лиц, не соответствующих сторонам в 4 заключенных договорах аренды.

8. В нарушение п. 5.1.2 договоров аренды от 15.03.2018 № 0818А и от 18.04.2017 № 0817А ООО «Лавина» и ООО «Асгард» не освободили занимаемые помещения после расторжения договоров аренды недвижимого имущества с 29 июня 2018 года и 29 декабря 2018 года.

9. В нарушение п. 3 ст. 298 и пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в помещениях Учреждения общей площадью 121,5 кв.м при отсутствии оформленных в установленном порядке договорных обязательств установлено наличие третьих лиц: ООО «Инструментальная система ПТК», ООО «Станкобокс» и ПАО «Ленэнерго».

10. В нарушение требований п. 2 ст. 8 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Учреждением допущены признаки адреса массовой регистрации иных юридических лиц по юридическому адресу Учреждения без оформленных надлежащим образом договорных (арендных) отношений.

11. В нарушение п. 3 ст. 298 и пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в помещениях Филиала ВНИИЖиров общей площадью 560,1 кв.м выявлено наличие 11 юридических лиц в здании, расположенном по адресу: г. Москва, 1-й Грайвороновский проезд, д. 5А, на основании 11 договоров субаренды. В связи с этим у Учреждения могла возникнуть упущенная выгода в размере ~90,04 тыс. рублей/год.

12. В нарушение п. 3 ст. 298, ст. 608 ГК РФ и пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ 2 договоров аренды Учреждения и 5 договоров аренды Филиала не согласованы с Минобрнауки России и Росимуществом.

13. В нарушение п. 13 условий совершения Учреждением сделки по передаче в аренду федерального имущества 5 дополнительных соглашений к договорам аренды недвижимого имущества: от 01.08.2015 № 0315А, от 01.08.2015 № 0615А, от 01.08.2015 № 0715А, от 01.08.2015 № 1315А и от 29.07.2015 № 2215А, не согласованы с ФАНО России и Росимуществом.

14. В нарушение п. 3 ст. 298, ст. 608 ГК РФ и пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ Филиалом ВНИИЖиров вместо долгосрочного договора аренды заключен краткосрочный договор аренды недвижимого имущества от 01.02.2007 № 001-А/07 и 2 дополнительных соглашения к нему без согласования с РАСХН, ФАНО России, Минобрнауки России и Росимуществом.

15. В нарушение ч. 9, 10 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Филиалом ВНИИЖиров заключены 2 дополнительных соглашения к договору аренды недвижимого имущества от 01.02.2007 № 001-А/07 о продлении срока его действия без проведения конкурса или аукциона.

16. В нарушение требований 35 договоров аренды недвижимого имущества, п. 18 условий совершения Учреждением сделки по передаче в аренду федерального имущества в 2018 и 2019 году Объектом проверки не проводился пересмотр арендной платы по 35 договорам аренды недвижимого имущества.

17. В нарушение ч. 1 ст. 296 ГК РФ, ч. 3 ст. 298 ГК РФ, ч. 2 ст. 51 ГрК РФ выявлено 11 фактов несоответствия технической документации с фактической конфигурацией помещений Учреждения.

18. В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, безосновательно учтен на балансе Московского филиала Учреждения земельный участок с кадастровым номером 77:04:0002005:158.

19. В нарушение ч. 3 ст. 269 ГК РФ, ст. 42 ЗК РФ на части земельного участка с кадастровым номером 78:31:0001524:8 общей площадью \approx 236 кв. м расположены объекты третьих лиц.

20. В нарушение абз. 7 ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации Учреждением и его Филиалом допущено захламливание земельных участков с кадастровыми номерами 78:31:0001524:8, 77:04:0002005:158.

21. В нарушение п. 37 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, п. 8 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н, на счете 0 101 34 «Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения» безосновательно учитывается объект движимого имущества «Установка ссубл. сушкой» (инвентарный номер 0001380247), являющийся особо ценным движимым имуществом.

22. В нарушение п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества», п. 2 приказа Минобрнауки России от 23.11.2018 № 65н «Об определении видов особо ценного движимого имущества федеральных государственных бюджетных учреждений, федеральных государственных автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации» Учреждение не обеспечило внесение в Перечень особо ценного движимого имущества Учреждения объекта «Установка ссубл. Сушкой (инвентарный номер 0001380247) балансовой стоимостью 508 319,34 рублей, относящегося к особо ценному движимому имуществу.

23. В нарушение п. 35 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, нарушен порядок учета объекта особо ценного движимого

имущества «ЯМР Анализатор MMS100 MINISPEC» (инвентарный номер ОС000001357) балансовой стоимостью 348 500 рублей, который непригоден для дальнейшего использования по целевому назначению вследствие полной утраты потребительских свойств, в том числе физического или морального износа.

24. В нарушение п. 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447, Учреждением не направлены в Автоматизированную систему учета федерального имущества карты сведений для учета в реестре федерального имущества сведений в отношении 5 объектов особо ценного движимого имущества («Спектофотометр СФ-46, инв. № 0001380075», «Спектрофотометр NIR4250, инв. № 0001380061», «Хроматограф газожидкостный Перкин Эльмэр, инв. № 0001380062», «ЯМР Анализатор MMS100 MINISPEC, инв. № ОС000001357», «Установка ссусл. сушкой, ИНВ. № 0001380247»).

25. В нарушение п. 31 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447, сведения в отношении 2 объектов недвижимого имущества учтены в реестре федерального имущества с временными номерами: В12780021289, В12780021290.

26. В нарушение п. 21 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447, Учреждением не направлены в Автоматизированную систему учета федерального имущества записи для актуализации в реестре федерального имущества сведений в отношении 18 объектов недвижимого имущества и 6 объектов особо ценного движимого имущества.

27. В нарушение п. 27.4 устава Учреждения, утвержденного приказом Минобрнауки России от 24.07.2018 № 279, Объектом проверки не используются помещения общей площадью 1 363,5 кв.м в г. Санкт-Петербурге и 527,6 кв.м в г. Москве.

28. В нарушение ч. 1 ст. 296 ГК РФ, ч. 3 ст. 298 ГК РФ п. 4.4.10 договора аренды от 18.04.2017 № 0717А, п. 6 условий совершения Учреждением сделки по передаче в аренду федерального недвижимого имущества арендатором ООО «Лайм» без получения согласия ФАНО России и Росимущества руководством Объекта проверки допущено проведение капитального ремонта помещений на 1 этаже пом. 2-Н к. № 1-28 площадью 271,5 кв.м в здании по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Черняховского, д. 10, Лит. В.

29. В нарушение п. 1 ст. 614 ГК РФ, требований 9 договоров аренды у арендаторов ООО «Лайм», ИП Щебеньков Р.Г., ООО «Ручьи Байкала», ООО «Асгард», ООО «ПК «Вектор», ООО «ССТ» и ООО «Новые горизонты» имеется просроченная дебиторская задолженность на общую сумму 785,28 тыс. рублей.

Выводы:

Использование и учет федерального имущества, закрепленного за Учреждением, осуществляется с нарушениями действующего законодательства Российской Федерации и нормативных актов.

На момент проверки Учреждением из общей площади помещений, составляющей 9 681,6 кв. м, для осуществления основной деятельности используется 6 407,2 кв. м (66,2%), 1 363,5 кв.м (14,1%) – неиспользуемая площадь, 1 789,4 кв.м (18,5%) – площадь помещений, переданная третьим лицам по договорам аренды недвижимого имущества, 121,5 кв. м (1,2%) – площадь помещений, занимаемая третьими лицами без оформленных договорных отношений (ООО «Станкобокс», «Инструментальная система ПТК» и ПАО «Ленэнерго»).

На момент проверки Филиалом из общей площади помещений, составляющей 2 088,7 кв.м, для осуществления основной деятельности используется 885,1 кв. м (42,4%), 551,6 кв.м (26,4%) – неиспользуемая площадь, 609,2 кв. м (29,2%) – площадь помещений, переданная по договорам аренды, 42,8 кв.м (2%) – площадь помещений, занимаемая третьими лицами без оформленных договорных отношений.

В связи с неиспользованием более 50% площадей для осуществления основной деятельности отмечается избыточность помещений, закрепленных за Филиалом Учреждения.

На момент проверки из общей площади земельных участков, составляющей 13 890 кв. м для осуществления основной деятельности Учреждением используется 13 654 кв. м (98,3%), третьими лицами используется 236 кв. м (1,7%).

Осуществлена постановка на государственный кадастровый учет 16 объектов недвижимого имущества (100%) и 2 земельных участков (100%).

Осуществлена регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления в отношении 16 объектов недвижимого имущества (100%).

Осуществлена регистрация права собственности Российской Федерации и права постоянного (бессрочного) пользования в отношении 2 земельных участков (100%).

Осуществлен учет в реестре федерального имущества сведений в отношении 16 объектов недвижимого имущества (100%), 2 земельных участков (100%), 6 объектов особо ценного движимого имущества (54,5%).

Учреждением не направлены в Автоматизированную систему учета федерального имущества карты сведений для учета в реестре федерального имущества сведений в отношении 5 объектов особо ценного движимого имущества.

Отмечается формальный подход к проведению инвентаризации в связи с выявлением неучтенных инвентарных объектов.

II. В части финансово хозяйственной деятельности (Акатнов А.В.):

В результате проведенной плановой комплексной проверки финансово-хозяйственной деятельности ВНИИЖиров за 2018 год выявлены следующие нарушения действующего законодательства Российской Федерации в суммарном объеме – 73,1 тыс. рублей, в том числе по фактам использования средств субсидии на выполнение государственного задания – 38,23 тыс. рублей (КВФО 4):

1. В нарушение ч. 6 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Учреждением приняты и оплачены обязательства по договору подряда от 18.10.2018 № 2/05 в размере 38,23 тыс. рублей арендатору помещений ООО «Лавина» на текущий ремонт помещения, закрепленного за объектом проверки учредителем, за счет средств субсидии из федерального бюджета, предоставленной Учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

2. В нарушение п. 106 «Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению», утвержденного приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н, Учреждением приняты к бухгалтерскому учету и возмещены по КВФО2 суммы произведенных расходов в размере 34,8 тыс. рублей на основании

утвержденного руководителем авансового отчета (ф. 0504049) без приложения к нему оправдательных документов.

3. В нарушение пунктов а), н), п) ч.1 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в содержании государственного реестра (ЕГРЮЛ) Учреждением допущено отсутствие записи полного и сокращенного наименования Учреждения на английском языке, сокращенного наименования филиала Учреждения на русском языке, дополнительных кодов по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности.

4. В нарушение ст. 8. Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» Учреждением в установленный срок не исполнены обязанности по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда сотрудников.

5. В нарушение ч. 2 статья 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Учреждением при списании трех объектов основных средств допущена регистрация мнимых объектов учета в регистрах бухгалтерского учета.

III. В сфере закупок товаров, работ, услуг (Дутова А.Д.):

Выборочная проверка соблюдения требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ) выявила следующие нарушения:

1. Соблюдение порядка формирования контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

В нарушение ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий Лисицын А.Н., не прошедший дополнительную профессиональную переподготовку в сфере закупок по программе повышения квалификации или программе профессиональной переподготовки, исполняет обязанности контрактного управляющего.

2. Соблюдение порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок.

В нарушение ч. 3 ст. 39 Закона № 44-ФЗ Заказчиком создана единая комиссия, которая состоит из трех человек.

3. Соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика.

В нарушение ст. 17 Закона № 44-ФЗ, п.п. а) п. 5 Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 552:

3.1. В плане закупок на 2018 год (в единственной редакции) указан объем финансового обеспечения, предусмотренного на заключение контрактов – 2 000 тыс. рублей, что не соответствует объему, предусмотренному планом финансово-хозяйственной деятельности – 3 823,7 тыс. рублей;

3.2. В плане закупок на 2019 год (в единственной редакции от 29 декабря 2018) указан объем финансового обеспечения, предусмотренного на заключение контрактов – 2 000 тыс. рублей, что не соответствует объему, предусмотренному планом финансово-хозяйственной деятельности – 4 101,98 тыс. рублей.

4. Соблюдение порядка планирования закупочной деятельности, в том числе:

4.1. порядка формирования, срока утверждения и срока размещения в единой информационной системе в сфере закупок плана закупок, плана-графика закупок.

4.1.1. В нарушение ч. 5 ст. 17 Закона № 44-ФЗ, п. 2 Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 552, план закупок на 2019 год утвержден 29.12.2018 при том, что план финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год утвержден 6 марта 2019 года, т.е. план закупок утвержден раньше, чем план финансово-хозяйственной деятельности.

4.1.2. В нарушение ч. 9 ст. 17 Закона 44-ФЗ Заказчиком не размещен в ЕИС план закупок на 2018 год (в единственной редакции) и на 2019 год (утвержденный 29.12.2018).

4.1.3. В нарушение ст. 21 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не размещен в ЕИС план – график закупок на 2018 год (утвержденный в декабре 2017 года) и на 2019 год (утвержденный 29.12.2018).

4.1.4. В нарушение ч. 10 ст. 21 Закона № 44-ФЗ, Правил

формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 553, планы - графики на 2018 год (утвержден в декабре 2017 года) и 2019 год (утвержден 29 декабря 2018 год), т.е. утверждены раньше, чем план финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год (утвержден 26 июля 2018 года) и 2019 год (утвержден 6 марта 2019 года).

Таким образом, в действиях Учреждения могут содержаться признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП.

4.1.5. В нарушение ст. 21 Закона № 44-ФЗ, Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553, в планах – графиках на 2018 и 2019 год не заполнены столбцы: 2, 26.

4.2. соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

В нарушение ст. 18 Закона № 44-ФЗ, Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 555:

4.2.1. В планах закупок на 2018 и 2019 год отсутствует обоснование закупок товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей.

4.2.2. В плане – графике закупок на 2018 и 2019 год отсутствует обоснование закупок товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей.

Таким образом, в действиях Учреждения могут содержаться признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП.

5. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (применительно к отчету об объемах закупок у СМП).

В нарушение ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ в ЕИС не размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства за 2017 год.

Таким образом, в действиях Учреждения могут содержаться признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП.

6. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

6.1. По закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – по договору № 23/17 от 01.01.2018 «На техническое обслуживание средств вычислительной техники и выполнение работ по сопровождению системных программных средств» на сумму 98,76 тыс. рублей.

6.1.1. срок оплаты товаров.

В нарушение п. 2.3. раздела 2. «Цена договора и порядок расчетов» договора, в котором установлено: «2.3. Оплата работ по настоящему договору производится ежемесячно платежным поручением на расчетный счет Исполнителя в течение 5 банковских дней с момента получения заказчиком подписанных обеими сторонами Актов приема-сдачи выполненных работ за отчетный месяц», Заказчиком нарушен срок оплаты договора, а именно:

- оплата за январь (платежное поручение № 761774 от 06.03.2018) произведена позже, чем в течение 5 банковских дней с момента получения подписанного обеими сторонами акта приема - сдачи выполненных работ (акт № 15 от 31.01.2018);

- оплата за март (платежное поручение № 357046 от 12.04.2018) произведена позже, чем в течение 5 банковских дней с момента получения подписанного обеими сторонами акта приема - сдачи выполненных работ (акт № 46 от 31.03.2018);

- оплата за май (платежное поручение № 443049 от 20.06.2018) произведена позже, чем в течение 5 банковских дней с момента получения подписанного обеими сторонами акта приема - сдачи выполненных работ (акт № 67 от 31.05.2018);

- оплата за сентябрь (платежное поручение № 710536 от 07.09.2018) произведена раньше, чем в течение 5 банковских дней с момента получения подписанного обеими сторонами акта приема - сдачи выполненных работ (акт № 125 от 30.09.2018), т.е. оплата была произведена до момента выполнения работ, при этом договором авансирование не предусмотрено, таким образом отсутствовало основание оплаты;

- оплата за ноябрь – декабрь (платежное поручение № 592470 от 06.11.2018) произведена раньше, чем в течение 5 банковских дней с момента получения подписанного обеими сторонами акта приема - сдачи выполненных работ (акт № 154 от 30.11.2018 и акт № 160 от 31.12.2018), т.е. оплата была произведена до момента выполнения работ, при этом договором авансирование не предусмотрено, таким образом отсутствовало основание оплаты.

Таким образом, в действиях Учреждения могут содержаться признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП.

6.2. По закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – по договору № С/18/000038 от 01.01.2018 г. «Об оказании услуг» на сумму 99,99 тыс. рублей.

6.2.1. срок оплаты товаров.

В нарушение п. 3.1. раздела 3. «Порядок расчета стоимости услуг» дополнительного соглашения к договору № С/18/000038 от 01.01.2018 «Об оказании услуг», в котором установлено: «3.1. Заказчик производит оплату оказываемых исполнителем услуг не позднее 5 рабочих дней со дня подписания акта сдачи – приемки. В случае неисполнения Заказчиком сроков оплаты, Исполнитель имеет право приостановить оказание услуг», в соответствии с вышеизложенным следует, что Заказчиком нарушен срок оплаты договора, а именно:

- оплата за январь (платежное поручение № 297182 от 09.04.2018) произведена позже, чем в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта сдачи - приемки (акт сдачи - приемки № 18/00007 от 31.01.2018);

- оплата за февраль (платежное поручение № 297182 от 09.04.2018) произведена позже, чем в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта сдачи - приемки (акт сдачи - приемки № 18/00297 от 28.02.2018);

- оплата за март (платежное поручение № 297182 от 09.04.2018) произведена позже, чем в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта сдачи - приемки (акт сдачи - приемки № 18/00527 от 30.03.2018);

- оплата за апрель (платежное поручение № 297182 от 09.04.2018) произведена раньше, чем в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта сдачи - приемки (акт сдачи - приемки № 18/00826 от 30.04.2018), т.е. оплата была произведена до момента оказания услуг, при этом договором авансирование не предусмотрено, таким образом отсутствовало основание оплаты;

- оплата за май - июнь (платежное поручение № 297182 от 09.04.2018) произведена раньше, чем в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта сдачи - приемки (акт сдачи - приемки № 18/01007 от 31.05.2018 и акт сдачи - приемки № 18/01238 от 29.06.2018), т.е. оплата была произведена до момента оказания услуг, при этом договором авансирование не предусмотрено, таким образом отсутствовало основание оплаты;

- оплата за июль (платежное поручение № 710532 от 07.09.2018) произведена позже, чем в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта сдачи - приемки (акт сдачи - приемки № 18/01559 от 31.07.2018);

- оплата за сентябрь (платежное поручение № 710532 от 07.09.2018) произведена раньше, чем в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта сдачи - приемки (акт сдачи - приемки № 18/02003 от 28.09.2018), т.е. оплата была произведена до момента оказания услуг, при этом договором авансирование не предусмотрено, таким образом отсутствовало основание оплаты;

- оплата за октябрь (платежное поручение № 746446 от 16.11.2018) произведена позже, чем в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта сдачи - приемки (акт сдачи - приемки № 18/02042 от 31.10.2018);

- оплата за ноябрь - декабрь (платежное поручение № 746446 от 16.11.2018) произведена раньше, чем в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта сдачи - приемки (акт сдачи - приемки № 18/02540 от 30.11.2018 и акт сдачи - приемки № 18/02742 от 31.12.2018), т.е. оплата была произведена до момента оказания услуг, при этом договором авансирование не предусмотрено, таким образом отсутствовало основание оплаты.

Таким образом, в действиях Учреждения могут содержаться признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП.

7. Проверка наличия системы внутреннего контроля по соблюдению законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В нарушение ст. 19 Закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Учреждением не организован и не осуществляется внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни по соблюдению законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Выборочная проверка соблюдения требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ) выявила следующие нарушения:

1. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (применительно к отчету об объемах закупок у СМП).

Нарушений не выявлено.

2. Соблюдение требований о ежемесячном составлении и размещении сведений о закупочной деятельности заказчика в соответствии с частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В нарушение ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ Заказчиком не размещены в ЕИС сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, в действиях Учреждения могут содержаться признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 КоАП.

В процессе проверки:

1. Выявлено 16 нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг, из них 6 нарушений содержащие возможные признаки административных правонарушений.

2. В частности, выявлены следующие виды нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

- несоблюдение порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок;

- несоответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика;

- несоблюдение порядка формирования, срока утверждения и срока размещения в ЕИС в сфере закупок плана закупок, плана-графика закупок;

- несоблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;

- несоблюдение требований, касающихся участия в закупках

субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (применительно к отчету об объемах закупок у СМП);

- несоблюдение срока оплаты товаров.

3. В частности, выявлены следующие виды нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц:

- несоблюдение требований о ежемесячном составлении и размещении сведений о закупочной деятельности заказчика в соответствии с частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Рекомендации комиссии Минобрнауки России

В целях устранения выявленных проверкой нарушений и их предупреждения в дальнейшей деятельности Объекту проверки необходимо принять меры по выполнению следующих рекомендаций и предложений:

- обеспечить имущественную и техническую инвентаризацию неучтенных инвентарных объектов. В случае установления временного характера построек и принадлежности их к имуществу Учреждения – осуществить действия по постановке таких сооружений на баланс Учреждения. В случае установления капитальности возведенных строений – Учреждению оформить документы в соответствии с действующим законодательством. Включить данные объекты в реестр федерального имущества, зарегистрировать права собственности Российской Федерации и оперативного управления. В противном случае неучтенные объекты должны быть снесены;

- узаконить реконструкцию 2 объектов недвижимого имущества Учреждения «Здание Оранжереи» (Литера Х) и «Здание компрессорной» (Литера М);

- при передаче имущества в аренду проводить инвентаризацию;

- при заключении договоров аренды недвижимого имущества заключать договоры на возмещение коммунальных, эксплуатационных и прочих административно-хозяйственных услуг;

- обеспечить соответствие фактического использования арендаторами помещений целям, установленным в предмете договоров аренды и в согласованиях учредителя и собственника;

- не допускать использование помещений, переданных в аренду, лицами, не являющимся арендаторами;
- при расторжении договоров аренды недвижимого имущества обеспечивать освобождение арендованных помещений от имущества арендаторов;
- рассмотреть вопрос о прекращении права оперативного управления в отношении здания трансформаторной подстанции, находящейся в пользовании ПАО «Ленэнерго»;
- обеспечить освобождение помещений, занятых ООО «Инструментальная система ПТК» и ООО «Станкобокс» на основании Акта рабочей комиссии от 10.12.2018;
- провести мероприятия в целях устранения недостоверных сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ, в части регистрации юридических лиц, не имеющих договорных отношений с Учреждением;
- обеспечить расторжение договора аренды недвижимого имущества от 01.02.2007 № 001-А/07 и освободить от субарендаторов здание, расположенное по адресу: г. Москва, 1-й Грайвороновский проезд, д. 5А;
- обеспечить взыскание задолженности по арендной плате;
- не допускать заключение договоров аренды недвижимого имущества и дополнительных соглашений к ним без согласия учредителя и собственника федерального имущества;
- проводить ежегодный пересмотр арендной платы;
- провести полную инвентаризацию помещений по выявлению реконструкций (перепланировок) и подготовить план мероприятий по приведению в соответствие технических планов зданий;
- освободить часть земельного участка с кадастровым номером 78:31:0001524:8 от имущества третьих лиц;
- устранить захламление земельных участков с кадастровыми номерами 78:31:0001524:8, 77:04:0002005:158;
- обеспечить учет, полноту и достоверность сведений о федеральном имуществе в реестре федерального имущества;
- осуществить перевод в состав особо ценного движимого имущества объект движимого имущества «Установка ссубл. сушкой» (инвентарный номер 0001380247) и организовать его учет на счете 0 101 24 «Машины и оборудование - особо ценное движимое имущество»;
- внести в установленном порядке в Перечень особо ценного движимого имущества Учреждения объект «Установка ссубл. сушкой»

(инвентарный номер 0001380247) балансовой стоимостью 508 319,34 рублей;

- подготовить пакет документов и в установленном порядке списать с бухгалтерского учета объект особо ценного движимого имущества «ЯМР Анализатор MMS100 MINISPEC» (инвентарный номер ОС000001357), непригодный для дальнейшего его использования по целевому назначению;

- обеспечить использование земельных участков в соответствии с их целевым назначением, видом разрешенного использования и уставной деятельностью Учреждения и не допускать их захламливание;

- обеспечить эффективное использование объектов недвижимого имущества, закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления;

- не допускать проведение арендаторами капитального ремонта без получения согласия учредителя и собственника федерального имущества;

- взыскать с арендаторов ООО «Лайм», ИП Щебеньков Р.Г., ООО «Ручьи Байкала», ООО «Асгард», ООО «ПК «Вектор», ООО «ССТ» и ООО «Новые горизонты» задолженность по арендной плате;

- принять соответствующие меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации, иных нормативно-правовых актов в сфере финансово-хозяйственной деятельности, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия;

- соблюдать требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- создать единую комиссию в соответствии с законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

Порядок отчетности Объекта проверки по результатам проверки

В соответствии с пунктами 48, 49 Регламента организации и проведения проверок деятельности территориальных органов и организаций, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденного приказом Минобрнауки России от 30.08.2018 № 674 (далее – Регламент), Объект проверки на **восьмой рабочий день** после получения акта по результатам проверки предоставляет на согласование председателю комиссии по проверке *план мероприятий* по устранению выявленных нарушений и их

предупреждению в дальнейшей деятельности (далее - План мероприятий), утвержденный руководителем Объекта проверки, **приказ** Объекта проверки «Об устранении замечаний по материалам акта проверки» с назначением ответственных лиц за устранение выявленных нарушений, а также мерами дисциплинарной ответственности должностных лиц Объекта проверки, виновных в допущенных нарушениях и **объяснения** по материалам акта проверки.

В соответствии с п. 53 Регламента Объект проверки после согласования председателем комиссии Плана мероприятий составляет **Отчет** о выполнении Плана мероприятий **на дату 03.06.2019 года** и далее по состоянию на последний день месяца, в котором установлены отчетные даты, не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным.

Вышеуказанные документы следует направлять в Департамент контрольно-ревизионной деятельности и аудита по адресу: 109992, г. Москва, ул. Солянка, д. 14, а сканированные копии документов и документы в формате Word необходимо направлять по адресу: kontrol.krd@minobrnauki.gov.ru.

Председатель комиссии:

Емельянов И.Н.

Члены комиссии:

Акатнов А.В.

Вовк Л.М.

Дутова А.Д.

С актом проверки ознакомлен(а):

(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность
уполномоченного представителя объекта проверки)

«__» _____ 20__ г. _____
(подпись)

Отметка об отказе ознакомления с актом проверки: _____

(подпись уполномоченного
должностного лица (лиц),
проводившего проверку)